

Азбука юного избирателя

Учебное пособие по избирательному праву.



Автор: Чергинец Юлия Геннадьевна, учитель истории и обществознания

Учебное пособие призвано помочь юным читателям приобрести знания об основах избирательного права России. В книге изложены вопросы теории и практики избирательного права Российской Федерации, даётся описание стадий избирательного процесса. В конце пособия размещены интересные задания по избирательному праву разного типа и вида.

Книга будет особенно полезна старшеклассникам и молодым избирателям.

Содержание

Предисловие	4
Из истории выборов.....	6
Что такое избирательное право	8
Источники избирательного права в Российской Федерации.....	10
Избирательная система и её виды.....	12
Принципы избирательной системы.....	13
Избирательный процесс.....	16
Избиратель. Список избирателей.....	17
Кандидат. Статус кандидата.....	18
Избирательные комиссии.....	20
Избирательная кампания.....	21
Избирательные участки.....	21
Предвыборная агитация.....	23
Голосование.....	24
Наблюдатели.....	25
Итоги голосования и результаты выборов.....	27
О выборах Президента Российской Федерации.....	27
О выборах депутатов Государственной Думы.....	29
Вопросы и задания.....	31
Словарик юного избирателя	38
Нормативные правовые акты и литература.....	42



Предисловие.

На сегодня выборы стали неотъемлемым элементом политической жизни нашего общества. Они ассоциируются с атмосферой состязательности между кандидатами и политическими партиями, борьбой старого с новым, с общим ощущением возможности перемен в стране, регионе, городе. Для граждан обладание избирательным правом стало не формальностью, а реальной ценностью, имеющей практическое содержание.

Современное российское законодательство о выборах предоставляет гражданам большие возможности для реализации и защиты их избирательных прав. Однако этими возможностями надо уметь пользоваться, что не всегда просто: законы о выборах очень объемны, избирательные процедуры описаны сложным юридическим языком, их реализация требует знания многих других законов. Важно также знать и то, как нормы закона действуют на практике.

При подготовке предлагаемой книги автор поставил перед собой задачу помочь читателям приобрести знания об основах избирательного права России.

Книга будет особенно полезна старшеклассникам и молодым избирателям, которые должны понять, что выборы не ограничиваются лишь опусканием бюллетеней в урну в день голосования. На самом деле выборы представляют собой сложный процесс, в котором задействованы избирательные комиссии, органы государственной власти, местного самоуправления, политические партии, иные общественные объединения, граждане в самых различных качествах.

Выбирать — это значит научиться сравнивать, изучать деятельность, программы и взгляды различных кандидатов и партий и делать выводы о том, кто из них способен представлять именно ваши интересы.

Выбирать – это значит научиться определять тех, кто будет равнодушным в решении вопросов, которые повлияют на повышение уровня жизни, кто готов заботиться не только о дне сегодняшнем, но и о дне завтрашнем.



Из истории выборов.

Истоки нынешних выборов лежат в Древней Греции и Древнем Риме. Там свободные граждане участвовали в политической жизни, заседаая в народных собраниях. Воля народа, выраженная голосованием в собрании, приобретала силу закона.

В Древней Греции применялось открытое голосование и тайная баллотировка с помощью жребия. "Бюллетенем" был боб: белый боб означал "за", черный - "против".

В Афинах существовал еще один тип тайного голосования: "остракизм" или "суд черепков". Община имела право изгонять из пределов города любого общественного деятеля, если его популярность угрожала основам демократии. Голосование выглядело так: участник голосования получал черепок и писал на нем имя человека, которого считал нужным изгнать из Афин; черепок помещался в специальное отгороженное место на площади. Тот, чье имя повторялось большее число раз, объявлялся изгнанным. Иногда остракизму подвергались и обычные граждане, ведущие недостойный образ жизни.

В республиканском Риме голосование в народных собраниях и на суде производилось посредством табличек, на которых голосовавшие отмечали свое согласие или отклоняли обсуждаемое предложение. При избрании должностных лиц голосующие писали имена кандидатов.

В Древней Руси царила прямая демократия. Вспомните уроки истории в школе, рассказ о вечевых собраниях. Особенно ярко это проявилось в Новгороде (Новгородское вече) и Пскове. На Новгородской земле

была сформирована феодальная республика. Выборные органы власти здесь присутствовали с XII по XV века.

Прошли годы, и в каждом государстве к настоящему времени сложились свои правила, которые регулируют порядок выборов и предоставления избирательных прав гражданам. *Выборы позволяют людям выразить свою волю и сформировать такую государственную власть, которая могла бы отражать их интересы.*



Что такое избирательное право?

В субъективном смысле избирательное право – это право конкретного лица участвовать в выборах. Обычно для этого необходимо иметь гражданство данного государства (иностранцы в стране проживания, как правило, не голосуют), определенный возраст (обычно 18 лет), быть вменяемым (душевное здоровье).

Всеобщее избирательное право граждан РФ означает, что гражданин России, достигший возраста 18 лет, вправе избирать. Кроме того, реализация избирательных прав не зависит от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

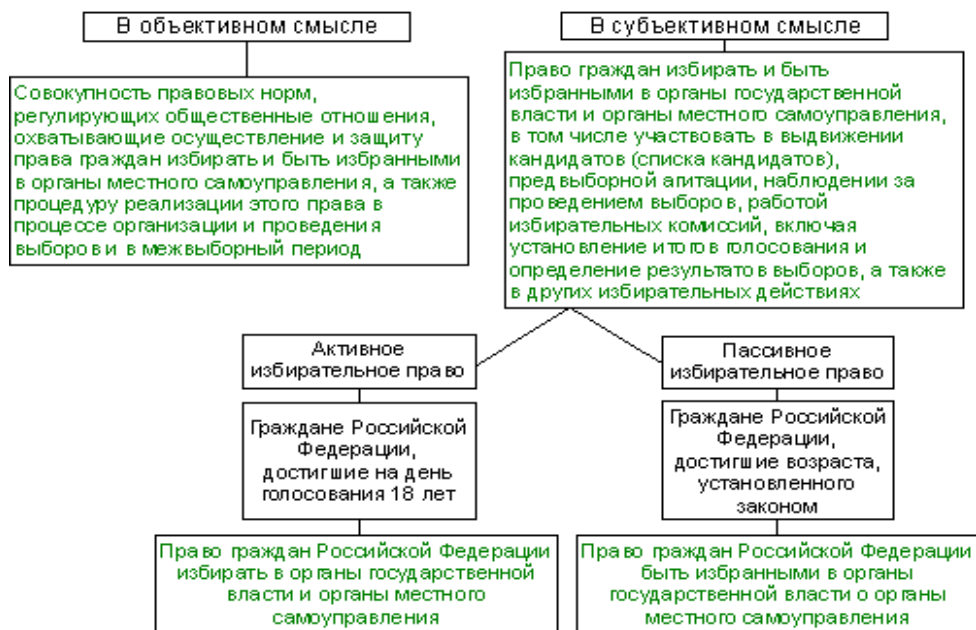
Различают активное и пассивное избирательное право.

Активное – это право избирать, то есть право граждан государства участвовать в выборах в органы государственной власти, местного самоуправления. Вы можете голосовать за какую-либо кандидатуру или против всех предложенных кандидатов. Важнейшей предпосылкой реализации активного избирательного права является включение гражданина в списки избирателей.

Пассивное избирательное право – это право быть избранным, например в парламент, на должность президента, в орган местного самоуправления. Лицо может иметь активное избирательное право, но не обладать пассивным. Так, гражданин России, достигший 18 лет, вправе участвовать в выборах президента, но быть

избранным не может: для этого нужно достичь 35-летнего возраста. Обратное соотношение активного и пассивного избирательного права не встречается: если гражданин обладает пассивным избирательным правом, то он имеет и активное.

Избирательное право Российской Федерации



Источники избирательного права в Российской Федерации.

В настоящее время в России действует немало нормативных правовых актов, которые регламентируют процесс выборов.

Источники избирательного права в РФ:

- ✚ Конституция РФ (закрепляет принципы избирательной системы, порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ).

- ✚ Федеральный конституционный закон «О референдуме».

- ✚ Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

- ✚ Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

- ✚ Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

- ✚ Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления».

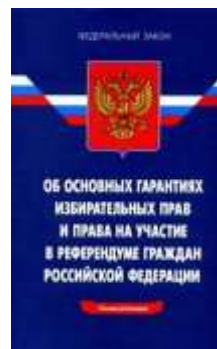
- ✚ Указы Президента РФ (по вопросам организации и проведения выборов).

- ✚ Нормативные акты Центральной избирательной комиссии РФ.

- ✚ Конституции республик, уставы краев, областей, акты глав администраций избирательных комиссий и др.

Субъекты Федерации могут принимать нормативные правовые акты по вопросам организации и проведения выборов: как создавать списки избирателей, избирательные участки, избирательные комиссии.

В Свердловской области таким нормативно-правовым актом является *Избирательный кодекс Свердловской области*.



Избирательная система и её виды.

Понятие «избирательная система» очень сложное и ёмкое.

Избирательная система — это совокупность юридических правил, устанавливающих порядок проведения выборов, предоставления избирательных прав, определения результатов голосования.

Избирательная система включает:

- ✚ порядок избрания Президента РФ;
- ✚ порядок избрания депутатов Государственной Думы РФ;
- ✚ порядок избрания депутатов законодательных органов субъектов РФ (например, депутатов Законодательного собрания Свердловской области);
- ✚ порядок избрания органов местного самоуправления (например, главы МО «Калиновское сельское поселение»).

Существуют различные избирательные системы. При *мажоритарной системе* избранным по данному избирательному округу считается тот кандидат, который набрал установленное законом большинство голосов.

В основу *пропорциональной системы* положен принцип пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и полученными ею мандатами (документами, удостоверяющими законность полномочий депутата). При этой системе кандидаты (списками) выдвигаются только политическими партиями и избиратели голосуют за список той или иной партии в целом.

Суть *смешанной системы* заключается в том, что часть депутатского корпуса избирается по мажоритарной системе, а часть — по пропорциональной. Один голос

избиратель отдает за конкретного кандидата, баллотирующегося в данном избирательном округе, другой - за политическую партию.



Принципы избирательной системы.

В настоящее время выработаны обязательные требования к порядку организации и проведения выборов, которые и образуют принципы избирательной системы. В полном объеме все принципы избирательного права подробно раскрываются в нормах Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в

качестве обязательных для всех выборов в Российской Федерации.

В нашей стране выборы проходят на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

В нашей стране выборы являются *всеобщими*. Это значит, что все граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, имеют право принимать в них участие независимо от пола, расы, вероисповедания и т.д.

Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или те, кто содержится в местах лишения свободы по приговору суда.

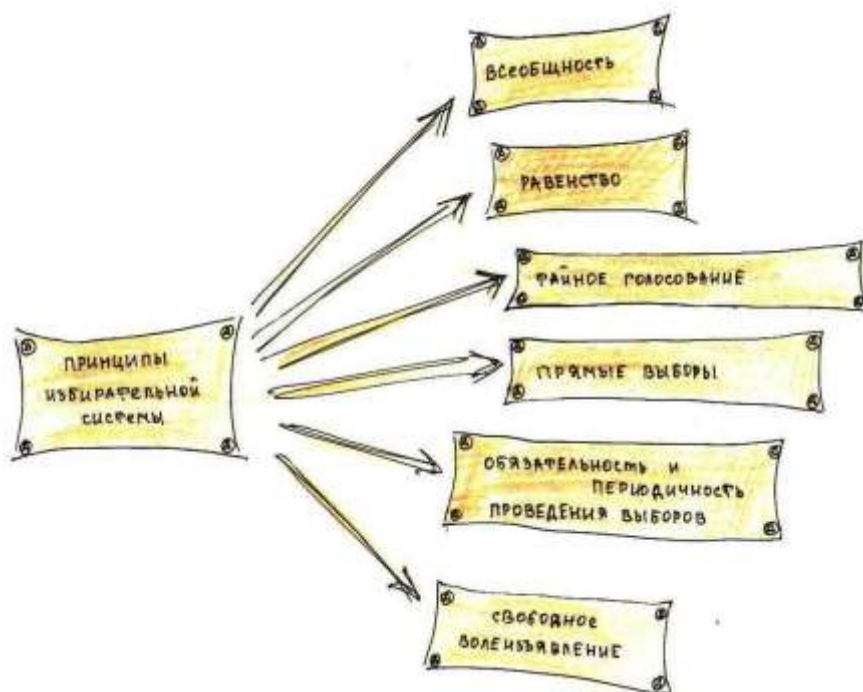
Все граждане, имеющие право избирать и быть избранными, имеют *равные права и обязанности*. Юристы используют специальную терминологию, объясняя сущность равных выборов, — «один человек имеет один голос», «все голоса имеют равный вес». Это значит, что

Прямые выборы означают, что каждый гражданин сам, непосредственно принимает в них участие. У него нет никаких посредников, которым бы он делегировал свои полномочия.

Каждый российский избиратель вправе никому не рассказывать о своем выборе, реализуя это право *тайным голосованием*. На избирательных участках создаются специальные кабины, позволяющие гражданам выражать свою волю тайно, заполняя бюллетень. Запрещается оказывать на избирателей давление при принятии решения. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, либо воспрепятствовать его *свободному волеизъявлению*. Голосование граждан на выборах является

свободным, то есть каждый избиратель голосует сообразно своему внутреннему убеждению. Закон устанавливает недопустимость воздействия на свободное волеизъявление избирателей.

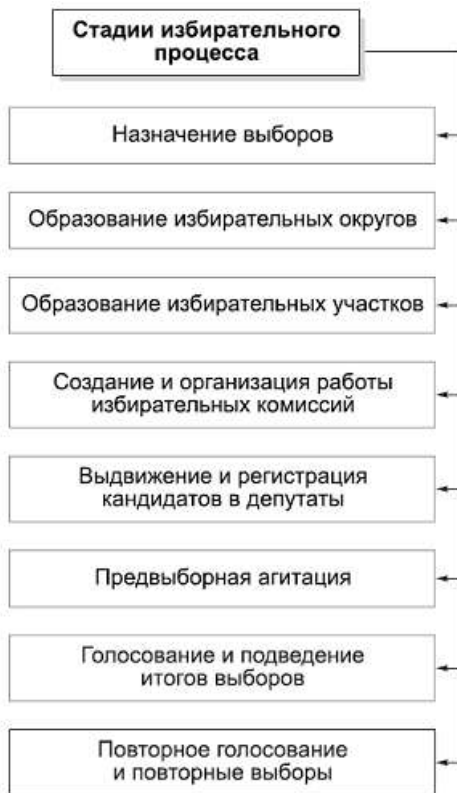
Выборы федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ, органов муниципального самоуправления или депутатов являются *обязательными, периодическими* и проводятся в строго определённые сроки. Периодичность выборов обеспечивается своевременным проведением выборов по истечении срока полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.



Избирательный процесс.

Избирательный процесс – это регламентированный законодательством порядок организации и проведения выборов.

Избирательный процесс включает следующие последовательные стадии:



В свою очередь каждая стадия избирательного процесса представляет собой организованную совокупность избирательных действий и избирательных процедур, обеспечивающих реализацию избирательных прав и легитимную результативность выборов.

Избирательный процесс базируется на принципах: законности; равенства прав участников процесса; осуществления избирательных производств уполномоченными органами; гласности; непрерывности осуществления избирательных мероприятий; документирования осуществления избирательных действий и определения результатов выборов.

Избиратель. Список избирателей.

Избирателем является гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Активным избирательным правом обладает каждый гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, при условии, что он не признан судом недееспособным либо не содержится в местах лишения свободы по приговору суда.

Осуществление регистрации (учета) избирателей проходит в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав...». Гражданин, достигший 18 лет и зарегистрированный по месту жительства на определенной территории, должен быть зарегистрирован и в качестве избирателя.

Регистрация (учет) избирателей осуществляется периодически, по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Значение системы регистрации избирателей заключается прежде всего в том, что на основе получаемой с ее помощью информации составляются списки избирателей.

Список избирателей является документом, в котором должны быть поименованы все избиратели, постоянно или преимущественно проживающие на территории избирательного участка.

Включение гражданина Российской Федерации в список избирателей имеет большое значение, так как при этом юридически подтверждается его право участвовать в голосовании на выборах, для проведения которых составляется список избирателей. В соответствии со списками избирателей производится выдача избирательных бюллетеней. По спискам избирателей устанавливается общее число избирателей, принявших участие в голосовании.



Кандидат. Статус кандидата.

Кандидат — это лицо, которое баллотируется на определенную должность (президента, главы муниципального образования и т.п.), либо лицо, которое баллотируется в депутаты соответствующего представительного органа государственной власти или органа местного самоуправления. В первом случае это кандидат на должность, а во втором — кандидат в депутаты. В законодательстве о выборах о кандидатах говорится в двух различных контекстах: кандидаты до их регистрации избирательными комиссиями и

зарегистрированные кандидаты. В полном объеме статус кандидата может быть реализован лишь после его регистрации. С этого момента на него в полной мере распространяются все гарантии деятельности кандидата, установленные законодательством.

Статус кандидата представляет собой совокупность прав, обязанностей и гарантий деятельности кандидата в депутаты.

Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Порядок выдвижения кандидата



Избирательные комиссии.

Под **избирательными комиссиями** понимаются коллегиальные органы, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов. Основной их задачей является обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав...» предусматривает образование следующих видов избирательных комиссий:

- Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;
- избирательных комиссий муниципальных образований;
- окружных избирательных комиссий;
- территориальных (районных, городских и других) избирательных комиссий;
- участковых избирательных комиссий.



Избирательная кампания.

В российском избирательном законодательстве термин «избирательная кампания» употребляется в двух смыслах. В широком смысле под *избирательной кампанией* понимаются все действия по подготовке и проведению выборов.

В узком смысле термин *«избирательная кампания»* обозначает предвыборную деятельность кандидата (избирательного объединения, избирательного блока). Под избирательной кампанией кандидата понимается его деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах. Эта деятельность начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Важнейшей составной частью избирательной кампании кандидатов, является сбор подписей в поддержку кандидата (списка кандидатов), ведение ими предвыборной агитации, различного рода организационная работа, осуществляемая сторонниками (предвыборным штабом) кандидата.

Избирательные участки.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей территория, на которой проводятся выборы, делится на избирательные участки.

Образование избирательных участков является полномочием глав муниципальных образований. Образование избирательных участков осуществляется по согласованию с избирательными комиссиями не позднее чем за 45 дней до дня выборов. Избирательные участки образуются из расчета не более чем 3 тысячи избирателей на каждом участке.

При образовании избирательных участков должны учитываться местные и иные условия (компактность проживания избирателей либо их территориальная разобщенность, наличие помещения для голосования). Избирателям должны создаваться максимальные удобства для голосования: избирательные участки должны быть приближены к местам проживания граждан, гражданам должна быть обеспечена возможность в короткие сроки, без длительного ожидания своей очереди, проголосовать в помещении для голосования.



Предвыборная агитация.

Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав...» (п. 4 ст. 2) предвыборной агитацией является деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них).

Предвыборная агитация осуществляется в следующих основных формах:

- на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий);
- выпуска и распространения агитационных материалов.

Формы предвыборной агитации не ограничиваются вышеприведенным перечнем. Агитация в соответствии может проводиться и иными методами, не запрещенными законом. Практике проведения выборов известны такие «дополнительные формы» предвыборной агитации, как обзвон избирателей по телефону, распространение информации агитационного характера через Интернет.

Агитация прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.



Голосование.

Голосование при проведении выборов осуществляется в день выборов в помещениях для голосования; при этом избиратели голосуют на тех избирательных участках, по которым включены в списки избирателей.

Голосование вне помещений для голосования организуется для граждан, которые не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Оно проводится в день голосования и осуществляется с помощью переносных ящиков для голосования, которые по заявлению избирателя доставляются членами участковой избирательной комиссии.

Досрочное голосование заключается в том, что избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства предоставляется возможность проголосовать ранее дня голосования в помещении территориальной, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования (за 15-4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования). Избирательный бюллетень, заполненный досрочно проголосовавшим избирателем, заклеивается в конверт и хранится до дня голосования.

Голосование по открепительным удостоверениям проводится в день голосования. Оно обеспечивает участие в голосовании тех избирателей, которые в день голосования не могут прибыть в помещение для

голосования того избирательного участка, где они включены в список избирателей, однако могут проголосовать на ином избирательном участке, находящемся в пределах соответствующего избирательного округа.

Независимо от использования того или иного способа голосования оно производится путем заполнения избирателем избирательного бюллетеня, выдаваемого членом избирательной комиссии. Тот факт, что избиратель получил бюллетень, удостоверяется подписью избирателя в списке избирателей. Бюллетени заполняются в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц.

Бюллетени опускаются в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования. Голосование осуществляется каждым избирателем лично. Голосование за других избирателей не допускается.

Подсчет голосов избирателей осуществляется участковой избирательной комиссией. Результаты подсчета заносятся по ходу работы избирательной комиссии в протокол об итогах голосования и в его увеличенную форму, которая размещается в помещении для голосования. Данная форма позволяет всем присутствующим в помещении для голосования наблюдать за ходом заполнения протокола об итогах голосования.

Наблюдатели.

Наблюдатель — лицо, уполномоченное осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период

проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов.

Наблюдатель должен быть гражданином Российской Федерации. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры.

Наблюдатель назначается зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, а также общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню выборов.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав...» (ст. 30) подробно определяются права и обязанности наблюдателей. Их объем достаточно велик. Весьма существенно, что наблюдатели могут обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд.



Итоги голосования и результаты выборов.

Отличие итогов голосования от результатов выборов заключается в том, что итоги голосования подводятся в масштабах территории, являющейся частью соответствующего избирательного, они являются промежуточным звеном на пути определения результатов выборов. Результаты выборов подводятся на основе суммирования итогов голосования, полученных на территории всего избирательного округа.

Итоги голосования выражаются исключительно в количественных показателях голосования. При определении результатов выборов вследствие суммирования итогов голосования дается ответ на следующие вопросы:

- состоялись ли выборы;
- можно ли выборы признать действительными;
- кто из кандидатов избран.

На последний вопрос может быть дан ответ только при условии положительного ответа на два первых вопроса.

О выборах Президента Российской Федерации.

Особые правила разработаны в отношении выборов Президента РФ. Как известно, он избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. *Президент не может*



занимать свой пост более двух сроков подряд.

Выборы Президента РФ проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Если Совет Федерации Федерального Собрания РФ не назначит досрочные выборы Президента РФ, они назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией РФ в первое или во второе воскресенье по истечении трех месяцев со дня досрочного прекращения исполнения своих полномочий Президентом РФ.

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей. Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом.

При подготовке и проведении выборов Президента РФ избирательные комиссии вправе использовать государственную автоматизированную информационную систему для информирования избирателей о ходе подготовки и проведения выборов, результатах выборов.

Расходы на подготовку и проведение выборов Президента РФ производятся за счет средств федерального бюджета.

О выборах депутатов Государственной Думы.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 95, 96, 97) Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 5 года. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом.

Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» закрепил, что выборы всего депутатского корпуса Государственной Думы проводятся по пропорциональной избирательной системе. Кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются в составе федеральных списков кандидатов.

Депутаты Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

При пропорциональной избирательной системе избиратели голосуют за партийный список в целом, а число депутатских мандатов, полученных политическим партиями, прямо пропорционально числу голосов избирателей, которое получил соответствующий партийный список. Пропорциональная система позволяет укрепить политические партии посредством поддержки их программ избирателями.

Порядок включения кандидата и его фиксированная очерёдность в партийном списке определяются политической партией.

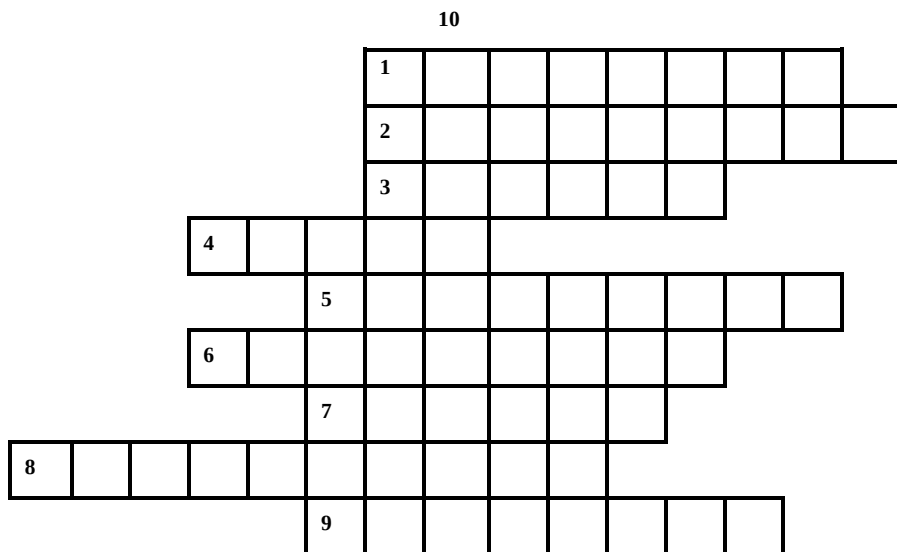
Федеральный избирательный округ, по которому избираются депутаты Государственной Думы, включает в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации считаются приписанными к федеральному избирательному округу.

Выборы Государственной Думы назначает Президент РФ. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за пять месяцев и не позднее чем за четыре месяца до дня голосования. Днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы является первое воскресенье после дня, когда истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума прежнего созыва.



Вопросы и задания.

Разгадайте кроссворд.



По горизонтали:

1. Деятельность граждан и общественных объединений по подготовке и распространению информации среди избирателей.
2. Глава государства.
3. Форма самоорганизации наиболее активных граждан.
4. Образ поведения, мышления и действий человека.
5. Форма государственного устройства.
6. Высший законодательный представительный орган власти, формируемый целиком или частично на выборах началах.

7. Депутатские полномочия, а также подтверждающий их документ.
8. Форма организации политической власти.
9. Лицо, выдвигаемое для избрания депутатом в законодательное учреждение.

По вертикали:

10. Человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, к которому он принадлежит.

Выполните тест.

1. Почему граждане заинтересованы в том, чтобы выборы были признаны состоявшимися после первого тура голосования:

- a) Средства, затрачиваемые государством на проведение выборов, достаточно велики;
- b) Падает рейтинг кандидатов;
- c) Падает активность избирателей;

2. Всенародное голосование граждан по законопроектам и другим вопросам государственного значения называется:

- a) Консилиум;
- b) Всероссийский совет;
- c) Референдум;

3. Что необходимо иметь при себе для получения избирательного бюллетеня?

- a) Паспорт
- b) Разрешение родителей
- c) Не нужно никаких документов

4. Путём референдума нельзя решать:

- a) Вопрос об амнистии для заключённых;
- b) Вопрос о принятии Конституции;

- с) Вопрос о пересмотре действующего закона;
- 5. Кто руководит избирательной кампанией в масштабах всей страны?
 - а) Государственная Дума Российской Федерации;
 - б) Президент страны;
 - с) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ).
- 6. Гражданин РФ, уполномоченный наблюдать за ходом выборов.
 - а) Консультант
 - б) Наблюдатель
 - с) Член избирательной комиссии
- 7. Избиратель может быть включён в список избирателей
 - а) Не более чем на двух участках
 - б) Только на одном избирательном участке
 - с) Не имеет значения
- 8. Что такое пассивное избирательное право?
 - а) Право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления
 - б) Право избирать в представительные и исполнительные органы власти, начиная от органов государственной власти, вплоть до Президента страны;
 - с) Право агитировать за того или иного кандидата.
- 9. Что запрещается кандидатам в депутаты за день до голосования и в день голосования?
 - а) Предвыборная агитация
 - б) Просмотр телевизора
 - с) Приходить на работу
- 10. Что такое активное избирательное право?

- а) Право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления;
- б) Право избирать в представительные и исполнительные органы власти, начиная от органов государственной власти, вплоть до Президента страны;
- с) Право не участвовать в голосовании.

11. Голосование на выборах может быть назначено только:

- а) на понедельник
- б) на пятницу;
- с) на воскресенье.

12. По достижении какого возраста гражданин может голосовать:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- с) 18 лет;

13. По Конституции РФ можно стать кандидатом в депутаты Государственной Думы:

- а) с 18 лет
- б) с 21 года
- с) с 30 лет

14. Неучастие граждан в выборах называется:

- а) обскурантизмом
- б) ригоризмом
- с) абсентеизмом

15. Каким избирательным правом пользуется гражданин, пришедший на избирательный участок в день голосования:

- а) активным
- б) пассивным
- с) и тем, и другим

Решите правовые задачи.

Проанализируйте предложенные ниже ситуации. Какие нарушения законодательства о выборах в них допущены?

Ситуация № 1.

Председатель участковой избирательной комиссии:

- Здравствуйте, уважаемые наблюдатели. Проходите, занимайте места. А мы уже все приготовили к приходу избирателей. Чтобы не тратить ваше время, мы даже опечатали урны для голосования. Чтобы не создавать очередей, мы разрешаем заходить в кабинки для голосования всей семье. Ведь они родственники, что им скрывать друг от друга.

Ситуация № 2.

Из разговора с членом избирательной комиссии:

- Приходит человек на выборы, а дома у него старики. Трудно им прийти, а проголосовать хотят. Вот и поручили сыну за них это сделать. Как не пойти человеку навстречу. Разрешаем. А эти наблюдатели, везде они хотят поучаствовать. Ничего, обойдемся и без них. 8 часов вечера и до свидания – сами справимся – и бюллетени подсчитаем и итоги подведем. А они узнают результаты в районной избирательной комиссии.

Ситуация № 3.

Из разговора с избирателем.

- Пришел на выборы рано, еще и наблюдателей не было. А члены комиссии что-то пишут и пачками бюллетени в урну бросают. А одна из девушек меня в кабинку завела, да и посоветовала мне за кого проголосовать. Ну а я не против, наверное, он - хороший человек.

Приведите в соответствие понятия и определения.

1. Избиратель	А. Избирательный документ для тайного голосования утвержденной формы.
2. Депутат	Б. Комиссии, организующие проведение выборов на федеральном уровне, уровне Субъектов Федерации и местного самоуправления.
3. Избирательное право	В. Территориальная единица, создаваемая для проведения голосования и подсчета голосов.
4. Избирательный участок	Г. 1. Система правовых норм, регулирующих порядок формирования выбранных государственных норм 2. Право гражданина избирать и быть избранным в государственные органы.
5. Избирательные комиссии	Д. Полномочный представитель населения в органах центральной или местной власти.
6. Избирательный бюллетень	Ж. Гражданин государства, обладающий активным избирательным правом.

Ответьте на вопросы и выполните задания.

1. Многие граждане высказывают мнение о необходимости снижения возраста, с которого устанавливается право избирать и быть избранными в государстве. Так, многие считают, что, получив в 14 лет паспорт, они являются

вполне грамотными для решения политических вопросов в государстве.

2. Выпишите в тетрадь по три аргумента в защиту и против этой позиции (снижать или нет возрастной ценз). Проведите в классе дискуссию по этому вопросу.

3. Подберите материал из программы предвыборной кампании отдельных кандидатов. Попытайтесь ее проанализировать.

4. Используя материал параграфа, сформулируйте пять вопросов. Обменяйтесь этими вопросами с одноклассниками. Не пользуясь материалом учебника, дайте краткие письменные ответы на них.

5. Придумайте свой плакат или листовку, призывающие принять участие в выборах. Проведите в классе конкурс на лучшую листовку.



Словарик юного избирателя.

Абсентеизм (лат. absens — отсутствующий)- уклонение избирателей от участия в выборах в государственные органы.

Активное избирательное право - право избирателя голосовать за кандидата, которого он считает достойным, либо голосовать против всех.

Выборы - форма всеобщего равного и прямого волеизъявления граждан Российской Федерации, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта РФ, уставом муниципального образования в целях формирования органа государственной власти, органов местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Депутат -лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа представительный орган власти на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избиратель - гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Избирательная система - 1) совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования, принцип организации избирательных округов, порядок определения результатов выборов, способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования;

2) порядок формирования выборных органов и системы распределения мест после установления результатов

голосования (принципы и условия участия граждан в осуществлении избирательного права, организация и порядок выборов, определение итогов голосования и установление результатов выборов).

Избирательное право - 1) система правовых норм, регулирующих избирательную систему; 2) право гражданина избирать и быть избранным в государственные органы.

Избирательный блок - добровольный союз двух и более избирательных объединений для совместного участия в выборах.

Избирательное объединение - политическая партия, имеющая право участвовать в выборах.

Избирательный округ - территориальная единица, образованная для организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

Избирательный округ одномандатный - избирательный округ, в котором избирается один депутат.

Избирательный процесс технологическая инфраструктура и форма реализации конституционных принципов организации периодических и свободных выборов и обеспечения прав граждан избирать и быть избранными.

Избирательный участок - территориальная единица, необходимая для организации голосования и подсчета голосов.

Кандидат - лицо, выдвигаемое для избрания в государственный или общественный орган для замещения какой-либо должности или для приема в какую-либо организацию.

Мажоритарная избирательная система - система выборов, при которой по избирательному округу проходит кандидат, набравший абсолютное большинство голосов.

Мажоритарно - пропорциональная избирательная система - система выборов депутатов представительного органа государственной власти или местного самоуправления, при которой часть депутатов избирается по мажоритарной, а другая часть — по пропорциональной системе.

Многopартийность - комплекс политических и общественных партий и движений, имеющих фиксированные идеологические установки, а также четко определенную сферу политической деятельности (избирательную систему, рекламу, маркетинг, связи с общественностью и СМИ, полиграфическую продукцию и др.)

Пассивное избирательное право- право граждан России быть избранным.

Политическая партии - 1) группа людей, объединенная общностью идей, интересов; 2) политическая организация, выражающая интересы социальных групп, объединяющая их наиболее активных представителей.

Политические права и свободы - обеспеченная человеку законом и публичной властью возможность участия (индивидуального, коллективного) в общественно-политической жизни государства и осуществлении государственной власти. К ним относятся права граждан участвовать в управлении делами государства путем их волеизъявления на выборах, референдумах, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной и судебной власти; свобода слова,

собраний, митингов, демонстраций, право на объединение в общественные организации.

Принципы избирательного права - условия, соблюдение которых придает выборам действительно демократический характер и делает их результаты легитимными (всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, свободное и добровольное участие граждан в избирательной кампании, обязательность, периодичность, альтернативность, состязательность, гласность выборов).

Пропорциональная избирательная система - система пропорционального представительства избирательных объединений и блоков в представительном органе государственной власти или местного самоуправления в зависимости от числа голосов, поданных за их списки кандидатов.

Референдум - всенародное голосование, проводимое по какому-либо важному вопросу государственной жизни.

Федеральный избирательный округ - округ, по которому избираются депутаты Государственной Думы пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками, включает в себя всю территорию Российской Федерации.

Электорат (лат. elector — выбирающий, избиратель) — круг избирателей, голосующих за какую-либо политическую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

Нормативные правовые акты и литература.

Нормативные правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации – М., 1993
2. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации» – М., 2005
3. Федеральный закон «О выборах президента Российской Федерации» – М., 2003
4. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», 1994.

Литература.

1. Астафичев П.А. Избирательное право России: современное состояние и перспективы развития - М., 1999.
2. Беляков О. Б. Избиратели и власть//О выборах. - 2005. - №4. – С. 35 – 36.
3. Зиновьев А.П., Поляшова И.С. Избирательная система России – М., 2003.
4. Избирательное право и избирательный процесс в схемах и таблицах/ А.В.Плаксин. – М., 2007.
5. Красноперов С.М., Мостовщиков В.Д., Устинова Т.Г. Выборы//Выборы и референдум. - 2009. - №5. Лыцков В.В. Российское избирательное право: от империи до федерации – М., 1998.
6. Основы избирательного права РФ: учеб. пособие для студентов вузов / В.А.Ершов. – М., 2008.
7. Певцова Е.А. Право. Основы правовой культуры- М., 2008.
8. Соколов Я.В. Граждановедение. Права человека- М., 1993.